

สรุปการประชุมคณะกรรมการโรคติดต่อแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙
วันจันทร์ที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙
ณ ห้องประชุมชัชวาทนเรนทร อาคาร ๑ ชั้น ๒ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ผู้มาประชุม

๑. นายแพทย์สุวรรณชัย วัฒนายิ่งเจริญชัย	รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	ประธานการประชุม
๒. พันเอกกวีพจน์ โพธิ์วิเชียร	แพทย์ชำนาญเฉพาะทางส่วนตรวจรักษา สนพ.สสน.สป แทนปลัดกระทรวงกลาโหม	กรรมการ
๓. นางสาวสุดาสีรี เตชานันท์	นักการทูตปฏิบัติการ แทน ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ	กรรมการ
๔. นางสาวสุวรรณา คล้ายทับทิม	ผู้ช่วยปลัดกระทรวงคมนาคม แทน ปลัดกระทรวงคมนาคม	กรรมการ
๕. นายกาศพล แก้วประพาฬ	ที่ปรึกษาด้านการปกครอง แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๖. นางเพ็ชรา ถาวรระ	รองเลขาธิการสำนักงานประกันสังคม แทน ปลัดกระทรวงแรงงาน	กรรมการ
๗. นายดำรง ลิมาภิรักษ์	ที่ปรึกษาด้านนโยบายและยุทธศาสตร์ แทน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๘. นายวรวิสิทธิ์ กาญจนสูตร	ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายสาธารณสุข กองกฎหมายสวัสดิการทางสังคม แทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
๙. พล.ต.ต.หญิงนาเรศ วงศ์ไพฑูริย์	นายแพทย์ สบ 6 รพ.ตำรวจ แทน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	กรรมการ
๑๐. นายแพทย์ประพนธ์ ตั้งศรีเกียรติกุล	รองอธิบดีกรมการแพทย์ แทน อธิบดีกรมการแพทย์	กรรมการ
๑๑. นางพัฒนา ศรีทร	ผู้อำนวยการส่วนประชาสัมพันธ์เฉพาะกิจ แทน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์	กรรมการ
๑๒. นางวิรงรอง หุ่นสุวรรณ	นายสัตวแพทย์เชี่ยวชาญ แทน อธิบดีกรมปศุสัตว์	กรรมการ
๑๓. นายพิสิษฐ์ วงศ์เชียรธนา	นิติกรชำนาญการพิเศษ แทน อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	กรรมการ
๑๔. นายแพทย์สมชาย แสงกิจพร	ผู้ช่วยอธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ แทน อธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์	กรรมการ

๑๕. นางสาวสาวิตรี ...

๑๕. นางสาวสาวิตรี คล้ายจินดา	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ	กรรมการ
	แทน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	
๑๖. นายแพทย์สมพงษ์ ชัยโอภาานนท์	ผู้ทรงคุณวุฒิกรมอนามัย	กรรมการ
	แทน อธิบดีกรมอนามัย	
๑๗. นางเตือนใจ นุชดำรงค์	ผู้อำนวยการสำนักอนุรักษ์สัตว์ป่า	กรรมการ
	แทน อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	
๑๘. นางดวงพร ปิณจีเสศิกุล	ผู้อำนวยการกองควบคุมโรคติดต่อ	กรรมการ
	แทน ปลัดกรุงเทพมหานคร	
๑๙. นายแพทย์สุรจิต สุนทรธรรม	กรรมการแพทยสภา	กรรมการ
๒๐. ดร.ราศรี ลีนะกุล	ที่ปรึกษาสภาการพยาบาล	กรรมการ
๒๑. นางสุจิตรา มานะกุล	อุปนายกสภาเทคนิคการแพทย์	กรรมการ
๒๒. น.ท.พญ.ลักขมี ว่องกุศลกิจ	อุปนายกสมาคมโรงพยาบาลเอกชน	กรรมการ
๒๓. นายแพทย์รุ่งเรือง กิจผาติ	ผู้อำนวยการสำนักโรคติดต่อทั่วไป	กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
๒๔. นายแพทย์ธรรักษ์ ผลิพัฒน์	ผู้อำนวยการสำนักกระบาดวิทยา	กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ศ.คลินิก เกียรติคุณ นพ.ปิยะสกล สกลสัตยาทร	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข	
๒. นายแพทย์อำนาจ กาจันะ	อธิบดีกรมควบคุมโรค	กรรมการและเลขานุการ
๓. นายแพทย์สุเทพ เพชรมาก	รองอธิบดีกรมควบคุมโรค	กรมควบคุมโรค
๔. นายแพทย์สมบัติ แทนประเสริฐสุข	ผู้ทรงคุณวุฒิกรมควบคุมโรค	กรมควบคุมโรค

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายแพทย์โอภาส การย์กวินพงศ์	รองอธิบดีกรมควบคุมโรค	กรมควบคุมโรค
๒. ร.ต.ท.หญิงสุภา เดชคง	รอง สว.ยศ.บก.อก.โรงพยาบาลตำรวจ	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๓. นายรักไทย งามภักดิ์	นายสัตวแพทย์ชำนาญการพิเศษ	กรมปศุสัตว์
๔. นางสาวอุไร นัยพรม	นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ	กระทรวงคมนาคม
๕. นางสุดา ทองผดุงโรจน์	ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย	สำนักงานปลัด กระทรวงสาธารณสุข
๖. นายปัญญา ไบทอง	นิติกรชำนาญการ กลุ่มกฎหมาย	สำนักงานปลัด กระทรวงสาธารณสุข
๗. นายเจริญ หาญปัญญาเกิง	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ	กรมอนามัย
๘. นายสิทธิพงษ์ สีเสต	นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ	กรมควบคุมโรค
๙. นางสาวอังคณา บริสุทธิ์	ผู้อำนวยการศูนย์กฎหมาย	กรมควบคุมโรค
๑๐. นางสาวสุทธินีย์ มโนสมุทร	นิติกรปฏิบัติการ ศูนย์กฎหมาย	กรมควบคุมโรค

๑๑. นางสาวกษมน ...

๑๑. นางสาวกษมน รัตนพันธ์	นิติกร ศูนย์กฎหมาย	กรมควบคุมโรค
๑๒. นางสาวณัฐนรี สถิติไพบูลย์	นิติกร ศูนย์กฎหมาย	กรมควบคุมโรค
๑๓. นายกฤษฎาบัน ปานไท้	นิติกร ศูนย์กฎหมาย	กรมควบคุมโรค
๑๔. นายอัฐพล สามแสน	นิติกร ศูนย์กฎหมาย	กรมควบคุมโรค
๑๕. นางปิ่นนภ นรเศรษฐพันธ์	นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการพิเศษ	กรมควบคุมโรค
๑๖. นางอนงนาฏ มโนภิรมย์	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	กรมควบคุมโรค
๑๗. นายอนุภาพ พงศ์พานิช	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	กรมควบคุมโรค
๑๘. นางสาวลักษณา มาสังข์	นักวิชาการสาธารณสุข	กรมควบคุมโรค
๑๙. นางสาวพรพิมล กระทุ้ม	นักวิชาการสาธารณสุข	กรมควบคุมโรค
๒๐. นายศาวุธ ฝายสันเทียะ	นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ	สำนักงานปลัด กระทรวงสาธารณสุข
๒๑. นางสาวชลรส บัญชาชาญชัย	นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการ	กรมประชาสัมพันธ์
๒๒. นางปณิตา รัตนสุวรรณกุล	นักวิชาการแรงงานชำนาญการ	กระทรวงแรงงาน
๒๓. นายบัณฑิต พรหมทอง	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญ	กระทรวงมหาดไทย
๒๔. นางสาวชไมพร ทองเหล็ก	นักวิชาการสาธารณสุข	กรมการแพทย์

เริ่มประชุม เวลา ๐๙.๓๐ น.

นายแพทย์โอภาส การย์กวินพงศ์ รองอธิบดีกรมควบคุมโรค ผู้รับมอบให้ดำเนินการประชุมได้แจ้งต่อที่ประชุม ดังนี้

๑. เนื่องจากศาสตราจารย์คลินิก เกียรติคุณ นายแพทย์ ปิยะสกล สกลสัตยาทร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข (ประธานคณะกรรมการฯ) ตัดภารกิจสำคัญ จึงมอบให้นายแพทย์สุวรรณชัย วัฒนายิ่งเจริญชัย รองปลัดกระทรวงฯ เป็นผู้แทนเข้าร่วมประชุมซึ่งขณะนี้ยังตัดภารกิจอีกที่ประชุมหนึ่ง

๒. นายแพทย์อำนาจ กาจันะ อธิบดีกรมควบคุมโรค (กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการฯ) ตัดภารกิจเข้าพบรองนายกรัฐมนตรีที่ทำเนียบรัฐบาล

เพื่อให้การประชุมดำเนินต่อไปได้ จึงได้มอบให้ กระผม นายแพทย์โอภาส การย์กวินพงศ์ รองอธิบดีกรมควบคุมโรค ดำเนินการประชุมไปพลางก่อน

กระผมขอให้คณะกรรมการฯ พิจารณา อำนาจตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติ โรคติดต่อ พ.ศ.๒๕๕๘ “ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานการประชุม” ในการนี้ ขอให้ประชุมพิจารณาหากไม่มีข้อเสนอ ขอเสนอให้นายแพทย์สุวรรณชัย วัฒนายิ่งเจริญชัย รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข ทำหน้าที่ประธานการประชุม และขอฉันทามติจากที่ประชุมดำเนินการตามมาตรา ๑๕ พิจารณาเลือกประธาน จากคณะกรรมการในที่ประชุม

มติที่ประชุม : เห็นชอบตามที่เสนอให้ นายแพทย์สุวรรณชัย วัฒนายิ่งเจริญชัย รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข ทำหน้าที่เป็นประธานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ ...

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

นายแพทย์โอภาส การย์กวินพงศ์ รองอธิบดีกรมควบคุมโรค ผู้รับมอบให้ดำเนินการประชุม แจ้งที่ประชุมว่า ระหว่างรอประธาน รองปลัดกระทรวงกระทรวงสาธารณสุขซึ่งติดภารกิจเร่งด่วน กระทบขอดำเนินการประชุมไปพลางก่อน และขออนุญาตเข้าสู่ระเบียบวาระที่ ๒

มติที่ประชุม : รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม (ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙)

นายแพทย์โอภาส การย์กวินพงศ์ ผู้ดำเนินการประชุม แจ้งคณะกรรมการ /ผู้แทน พิจารณารายงานการประชุม การคณะกรรมการโรคติดต่อแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ (ตามเอกสารแนบ ๒) ซึ่งได้นำส่งให้พิจารณาล่วงหน้าแล้ว ที่ผ่านมายังไม่มีท่านใดขอแก้ไข หากคณะกรรมการหรือผู้แทนในที่ประชุมมีประเด็นที่จะแก้ไขขอให้นำเสนอในที่ประชุม ฝ่ายเลขานุการจะรับไปดำเนินการปรับแก้ แต่หากไม่มีส่วนที่ต้องการแก้ไขเพิ่มเติมอีก ขอมติรับรองรายงานการประชุม

มติที่ประชุม : รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง (รายงานความก้าวหน้า)

นายแพทย์โอภาส การย์กวินพงศ์ รายงานต่อที่ประชุมถึงความก้าวหน้าของอนุบัญญัติจำนวน ๗ ฉบับ ที่ผ่านความเห็นชอบจากที่ประชุม ๒ ครั้ง ที่ผ่านมา ดังนี้

๓.๑ แผนปฏิบัติการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดต่อหรือโรคระบาด พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ ตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘

ความก้าวหน้า ขณะนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ลงนามแล้ว และได้เสนอเรื่องถึง พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย รองนายกรัฐมนตรี และเห็นชอบให้บรรจุเข้าสู่วาระการประชุมคณะรัฐมนตรี ต่อไป

๓.๒ อนุบัญญัติต่างๆ

๓.๒.๑ ระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ว่าด้วยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการโรคติดต่อแห่งชาติ พ.ศ....

๓.๒.๒ ประกาศคณะกรรมการโรคติดต่อแห่งชาติ

- เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแต่งตั้ง วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการโรคติดต่อจังหวัดและกรรมการโรคติดต่อกรุงเทพมหานคร พ.ศ.

- เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดตั้งหน่วยปฏิบัติการควบคุมโรคติดต่อ พ.ศ.

ความก้าวหน้า ระเบียบกระทรวงสาธารณสุขและประกาศคณะกรรมการโรคติดต่อแห่งชาติ ทั้ง ๓ ฉบับ ขณะนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ลงนามแล้ว และฝ่ายเลขานุการได้ทำเรื่องไปยังสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำประกาศลงพิมพ์ ในราชกิจจานุเบกษา และมีผลบังคับใช้ต่อไป

๓.๒.๓ ร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายค่าชดเชยความเสียหายอันเกิดจากการเฝ้าระวัง การป้องกัน หรือการควบคุมโรคติดต่อ พ.ศ.

ความก้าวหน้า ขณะนี้ผ่านการประชุมรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งส่วนใหญ่เห็นชอบในหลักการและไม่แก้ไขในสาระสำคัญ ขณะนี้อยู่ระหว่างเสนอให้ รัฐมนตรีกระทรวงสาธารณสุข ลงนามเพื่อเข้าสู่คณะรัฐมนตรีและกระบวนการต่อไป

๓.๒.๔ ประกาศ ...

๓.๒.๔ ประกาศกระทรวงสาธารณสุข

- เรื่อง ด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ พ.ศ.
- เรื่อง ชื่อและอาการสำคัญของโรคติดต่ออันตราย พ.ศ.
- เรื่อง ชื่อและอาการสำคัญของโรคติดต่อที่ต้องเฝ้าระวัง พ.ศ.
- เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการแจ้งในกรณีที่มีโรคติดต่ออันตราย โรคติดต่อที่ต้องเฝ้าระวัง หรือโรค

ระบาดเกิดขึ้น พ.ศ.

ความก้าวหน้า ประกาศกระทรวงสาธารณสุข ทั้ง ๓ ฉบับ ขณะนี้ อยู่ระหว่างขั้นตอนการปรับแก้ถ้อยคำ เพื่อเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ลงนาม ก่อนประกาศในราชกิจจานุเบกษา ต่อไป

มติที่ประชุม : รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

นายแพทย์โอภาส การย์กวินพงศ์ แจ้งต่อที่ประชุมว่า การประชุมครั้งนี้ มีเรื่องพิจารณา ๕ เรื่อง ประกอบด้วย กฎกระทรวง ๓ เรื่อง และ ประกาศกระทรวง ๒ เรื่อง เป็น(ร่าง)กฎกระทรวงฯจำนวน ๓ ฉบับ ซึ่งเกี่ยวกับเรื่อง

- เรื่อง การแจ้งกำหนดวัน เวลา และสถานที่ ที่พาหนะจะเข้ามาถึงด่าน
- เรื่อง การยื่นเอกสารต่อเจ้าพนักงานควบคุมโรค
- เรื่อง การนำผู้เดินทางที่ยังไม่ได้รับการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันโรคเข้ามาในราชอาณาจักร

ประกาศกระทรวงฯจำนวน ๒ ฉบับ เกี่ยวกับเรื่อง

- เรื่อง การสอบสวนโรค
- เรื่อง การดำเนินการ หรือออกคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อ

ส่วนในรายละเอียดขอมอบให้ผู้ช่วยเลขานุการนำเสนอ

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้เจ้าของพาหนะ หรือผู้ควบคุมพาหนะแจ้งกำหนดวัน เวลา และสถานที่ ที่พาหนะจะเข้ามาถึงด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ พ.ศ.

นายแพทย์รุ่งเรือง กิจผาติ ผู้อำนวยการสำนักโรคติดต่อทั่วไป ในฐานะผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการฯ นำเสนอ อาศัยความตามมาตรา ๓๙ ในการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ เมื่อมีเหตุอันสมควรหรือ มีเหตุสงสัยว่าพาหนะนั้นมาจากท้องที่หรือเมืองท่าใดนอกราชอาณาจักรที่มีโรคระบาด ให้เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อ ประจำด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ มีอำนาจหน้าที่ ตามมาตรา ๓๙ (๑) ให้เจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะ แจ้งกำหนดวัน เวลา และสถานที่ที่พาหนะนั้น ๆ จะเข้ามาถึงด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ ต่อเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อประจำด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ โดยกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ดังนี้

หลักเกณฑ์ เมื่อมีเหตุอันสมควรหรือมีเหตุสงสัยว่าพาหนะใดมาจากท้องที่หรือเมืองท่าใดนอกราชอาณาจักรที่มีโรคระบาด ให้เจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะแจ้งกำหนดวัน เวลา และสถานที่ที่พาหนะนั้นจะเข้ามาถึงด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ ตามแบบรายการเกี่ยวกับพาหนะที่จะเข้ามาในราชอาณาจักร (แบบ ต.๑) ทำกฎกระทรวงนี้ ต่อเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อประจำด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศที่พาหนะนั้นจะเข้ามาถึง โดยมีวิธีการ และเงื่อนไขดังนี้

วิธีการ ...

วิธีการ การแจ้งต่อเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อประจำด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ ให้ดำเนินการ โดยวิธีการหนึ่งวิธีการใด ดังต่อไปนี้

- (๑) แจ้งเป็นหนังสือ
- (๒) แจ้งทางโทรสาร
- (๓) แจ้งทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์
- (๔) วิธีการอื่นใดที่กรมควบคุมโรคประกาศกำหนดเพิ่มเติม

การแจ้งตามข้อ ๓ ให้แจ้งไปยังที่อยู่ หรือสถานที่ทำงานของเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อฯ ตามหมายเลขโทรสาร หรือหมายเลขไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ของเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อฯ หรือของสถานที่ทำงานของเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อฯ หรือแจ้งไปยังที่อยู่ สถานที่ หรือหมายเลขอื่นใด ในกรณีที่กรมควบคุมโรคประกาศกำหนดวิธีการแจ้งเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี

ทั้งนี้ ที่อยู่หรือสถานที่ทำงานของเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อ หมายเลขโทรสาร และหมายเลขไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ของเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อหรือของสถานที่ทำงานของเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กรมควบคุมโรคประกาศกำหนด ภายใต้เงื่อนไข ดังนี้

เงื่อนไข (๑) กรณีพาหนะทางน้ำ ให้แจ้งไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนยานพาหนะนั้นจะเข้ามาถึงด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ

(๒) กรณีพาหนะทางบก ให้แจ้งไม่น้อยกว่าหนึ่งชั่วโมงก่อนยานพาหนะนั้นจะเข้ามาถึงด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ

(๓) กรณีพาหนะทางอากาศ ให้แจ้งไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนยานพาหนะนั้นจะเข้ามาถึงด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ

นายแพทย์โอภาส การย์กวินพงศ์ กล่าวเชื่อมโยงในรายละเอียดเพิ่มเติมว่าจากการประชุมครั้งที่ผ่านมา ที่ประชุมเห็นชอบการประกาศรายชื่อด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ จำนวน ๖๘ ด่านฯ ถ้าพาหนะที่จะเข้ามาในราชอาณาจักรทั้งพาหนะทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ ผ่านด่านฯที่กำหนด ๖๘ ด่านฯ และตามเงื่อนไขที่สำคัญคือ พาหนะที่มาจากพื้นที่ที่เป็นเขตโรคระบาด และเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ ประจำด่านฯ เห็นสมควร อาทิ มีการประกาศขององค์การอนามัยโลก หรือมีเหตุอื่นที่ทราบข้อมูลข่าวสารว่าประเทศต้นทางมีโรคระบาด สาธารณสุขคือให้เจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะแจ้ง วัน เวลา สถานที่ ที่จะเข้ามาสู่ราชอาณาจักรไทย ตามแบบรายการ (แบบ ต.๑) หลังจากนั้น ที่ประชุมได้มีการอภิปราย ซักถาม และให้ข้อคิดเห็นเพิ่มเติมโดยสรุป ดังต่อไปนี้

๑. ผู้แทนแพทยสภา มีข้อซักถามและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

- กรณีมาทางน้ำโดยแม่น้ำ เช่น ทางเรือข้ามฟาก รวมเป็นการเดินทางทางน้ำด้วยหรือไม่
- การเดินทาง ทางบก ให้แจ้งไม่น้อยกว่า ๑ ชั่วโมง จะน้อยไปหรือไม่
- การให้นิยามที่ชัดเจน อาทิ กรณี เรือขนาดเล็กเมื่อเทียบกับเรือสมุทร การแจ้งไม่น้อยกว่า ๒๔ ชั่วโมง เรือขนาดเล็กทำอย่างไร ซึ่งจะมีความแตกต่างกันในทางปฏิบัติ
- วิธีการแจ้งขอให้พิจารณาตามพ.ร.บ.ว่าด้วย ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.๒๕๔๔ ซึ่งไม่ใช่ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์อย่างเดียว แต่ธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตาม พ.ร.บ.ฉบับ ดังกล่าว สามารถทดแทนหนังสือได้ด้วยทั้งหมด และควรมีศูนย์กลาง ที่รับแจ้ง ในส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งหมดเพื่อความสะดวกผู้แจ้ง
- คำที่ใช้เป็นทางการ ในทางโทรคมนาคม ใช้คำว่า “เลขหมาย” มิใช่ หมายเลขที่ปรากฏอยู่ในร่างกฎกระทรวงนี้

๒. ผู้แทนกรมอนามัย ตั้งข้อสังเกตว่า

ตามกฎกระทรวงเดิม พ.ศ.๒๕๕๒ กำหนดให้พาหนะทางบก ทางน้ำและทางอากาศแจ้งภายใน ๒๔ ชั่วโมง แต่ในฉบับนี้ ทางบก แจ้งภายใน ๑ ชั่วโมง ซึ่งต้องการทราบเหตุผล

ผู้แทนกรมป้องกัน ...

๓. ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้ข้อเสนอแนะว่า หากมองด้านการปฏิบัติ

กรณีหน่วยงานภาครัฐ

- ผู้แจ้ง ควรเป็นหน่วยงานต้นสังกัด

- วิธีการ ควรให้ แจ้งตรงมายังกระทรวงสาธารณสุข เพื่อให้ทราบวาพาหนะนั้นมาจากพื้นที่เขตติดโรค เนื่องจากในทางปฏิบัติ กรณีรถไฟ พนักงานขับรถไฟอาจเข้าไม่ถึงกฎหมายนี้ ทางน้ำ ดูแลโดยกรมเจ้าท่าทางน้ำ ทางอากาศ โดยกรมการบินพลเรือน หน่วยงานต้นสังกัดต้องรู้ เพราะถ้าเจ้าของเรือไม่แจ้ง กระทรวงสาธารณสุขจะได้รับข้อมูลได้อย่างไร

กรณีภาคเอกชน

หากมาจากพื้นที่เขตติดโรค แล้วจะผ่านเข้าพรมแดนนี้ ใครจะเป็นผู้รับผิดชอบในการแจ้ง ซึ่งก็ต้องแจ้งตามเงื่อนไขดังกล่าวเช่นกัน

นายแพทย์โอภาส การย์กวินพงศ์ ชี้แจงว่า ในกฎกระทรวงนี้ใช้ในกรณีที่พาหนะมาจากเขตโรคระบาด ไม่ใช่จากทุกกรณี การดำเนินการของด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ ด่านตรวจคนเข้าเมือง (ตม.) และด่านศุลกากร มีกระบวนการที่ปฏิบัติกันอยู่แล้วตามกฎกระทรวงเดิม และเป็นไปตามกฏอนามัยระหว่างประเทศ เพียงแต่เพิ่มเติมการเดินทางผ่านพรมแดนทางบกซึ่งมีกลไกการทำงานโดยคณะทำงานประจำช่องทางเข้าออกประเทศ ซึ่งต้องมากำหนดวิธีการปฏิบัติร่วมกัน

ส่วนประเด็นทางบก ทำไม่ถึงต้องแจ้งภายใน ๑ ชั่วโมง การที่จะนำพาหนะเข้าพรมแดน โดยเฉพาะภาคเอกชน ในทางปฏิบัติใช้เวลาสั้นกว่าทางน้ำและทางอากาศ เพื่อไม่กีดขวาง และความสะดวกในการข้ามแดน ทั้งนี้การดำเนินการอาศัยความสมดุลทั้งด้านความสะดวกในการข้ามแดน และความปลอดภัยทางสุขภาพ

๔. ผู้แทนกระทรวงคมนาคม ชี้แจงเพิ่มเติมว่า

โดยปกติทางน้ำ มีหน่วยงานประจำที่ด่านๆ การประสานงานจึงมิใช่เรื่องยาก เช่น หากมีการประกาศพื้นที่เขตโรคติดต่อ เจ้าหน้าที่จะมีการดำเนินการเรื่องนี้โดยเฉพาะเป็นระบบที่ดำเนินการอยู่แล้ว และทางน้ำจะมีกรมท่าดูแลทางอากาศจะมีกรมท่าอากาศยาน สามารถดำเนินการได้โดยไม่ขัดข้อง และกล่าวเสริมว่า ทางเรือในที่นี้ หมายถึงการเดินทางทางเรือระหว่างประเทศ ถ้าเป็นเรือข้ามฟากคงไม่ใช่ความหมายในที่นี้

๕. ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย กล่าวว่า

เห็นด้วยกับผู้แทนกระทรวงคมนาคม ตามนิยามกำหนดด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศของทางกระทรวงสาธารณสุข ที่ประกาศรายชื่อ ๖๘ ด่านๆ ซึ่งระบุประเภทด่านๆ ไว้อย่างชัดเจน

นายแพทย์รุ่งเรือง กิจผาติ ชี้แจงเพิ่มเติมว่า การเดินทางข้ามแดนทางน้ำ ถือว่าเป็นทางน้ำ สอดคล้องกับประเภทของด่านๆ ตามประกาศรายชื่อ ๖๘ ด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ และร่างกฎกระทรวงฉบับนี้หลังผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการ ในกระบวนการต่อไปจะประชุมผ่านขั้นตอนรับฟังความคิดเห็นก่อนเข้าสู่กระบวนการประกาศเป็นกฎกระทรวงต่อไป

๖. ผู้แทนกรมปศุสัตว์ ให้ข้อสังเกตว่า

มีการใช้คำอยู่ ๒ คำ ในร่างกฎกระทรวงฉบับเดิมและฉบับใหม่นี้ คือคำว่า จดหมายอิเล็กทรอนิกส์กับไปรษณีย์ อิเล็กทรอนิกส์ขอเสนอให้ปรับให้เหมาะสม

นางสาวอังคณา บริสุทธิ์ ผู้อำนวยการศูนย์กฎหมาย กรมควบคุมโรค ชี้แจงว่าหนังสือทางโทรสารแจ้งทางไปรษณีย์ อิเล็กทรอนิกส์ วิธีการแจ้งในร่างกฎกระทรวงข้อ ๓... (๓) แจ้งทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ในที่นี้หมายถึงอีเมล โดยภาษาทางราชบัณฑิต คำว่า “อีเมล” ใช้ภาษาไทยว่า “ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์” โดยขั้นตอนที่จะเสนอรัฐมนตรีลงนามจะใช้คำว่า “ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์” ในกฎกระทรวงดังกล่าว

๗. ผู้แทนกรมป้องกัน ...

๗. ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า

พิจารณาความตามมาตรา ๕ คำว่า “พาหนะ” หมายถึง ยานพาหนะ หรือวัตถุ ซึ่งใช้ในการขนส่ง และสิ่งมีชีวิต เช่น สัตว์ (อาทิช้าง ม้า) โดยทางบก ทางน้ำ หรือทางอากาศ ซึ่งร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ เจื่อนไข ควบคุมเฉพาะยานพาหนะ ไซ้หรือไม่วรรณยามให้ชัด เพราะถ้าใช้ว่าพาหนะ จะหมายรวมถึง สัตว์ หรือวัตถุ เข้าไปด้วย

ช่วงนี้ นายแพทย์สุวรรณชัย วัฒนายิ่งเจริญชัย รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข ทำหน้าที่เป็นประธานการประชุม ได้มาถึงที่ประชุม (หลังจากเสร็จสิ้นภารกิจ) นายแพทย์โอภาส การย์กวินพงศ์ รายงานสรุปการประชุมตามระเบียบวาระ การประชุมที่ ๑ ถึง ๓ ให้ทราบ และแจ้งว่าขณะนี้อยู่ในช่วงการพิจารณาตามระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณาลำดับที่ ๔.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้เจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะ แจ้งกำหนดวัน เวลา และสถานที่ ที่พาหนะจะเข้ามาถึงด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ พ.ศ. โดยที่ประชุม อยู่ระหว่างการอภิปรายเสนอข้อคิดเห็น ข้อพิจารณาอย่างกว้างขวาง ในภาพรวมโดยหลักการเห็นด้วยแต่มีรายละเอียดปลีกย่อย บางประการที่ทางคณะกรรมการมีข้อสงสัย และให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม เพื่อความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น เช่น ให้ปรับแก้ถ้อยคำที่ควรแก้ไข

ประธานการประชุม กล่าวขอบคุณคณะกรรมการและผู้แทน และขอให้ดำเนินการประชุมต่อ

นายแพทย์โอภาส การย์กวินพงศ์ กล่าวโดยสรุปว่า ในภาพรวมที่ประชุม เห็นชอบในหลักการ ส่วนในข้อเสนอแนะทางฝ่ายเลขาฯจะได้ดำเนินการต่อไป ถ้ามติที่ประชุมเห็นชอบ จะได้เข้าสู่ขั้นตอนต่อไป เพราะกฎหมายนี้เป็นระดับกฎกระทรวง จะต้องดำเนินการในชั้นของการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องต่างๆ ก่อนการเสนอตามขั้นตอนต่อไป

มติที่ประชุม :

๑. เห็นชอบ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้เจ้าของพาหนะ หรือผู้ควบคุมพาหนะ แจ้งกำหนดวัน เวลา และสถานที่ ที่พาหนะจะเข้ามาถึงด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ พ.ศ.

๒. มอบให้ฝ่ายเลขาฯ เพิ่มเติมในรายละเอียดตามที่เสนอ

นายแพทย์โอภาส การย์กวินพงศ์ เสนอเรื่องพิจารณา ในระเบียบวาระที่ ๔ ลำดับที่ ๔.๒ และขออนุญาตประธานฯ ขอให้ผู้ช่วยฝ่ายเลขาฯ นายแพทย์รุ่งเรือง กิจผาติ ผู้อำนวยการสำนักโรคติดต่อทั่วไป เป็นผู้นำเสนอ

๔.๒ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้เจ้าของพาหนะ หรือผู้ควบคุมพาหนะที่เข้ามาในราชอาณาจักรยื่นเอกสารต่อเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อประจำด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่าง ประเทศ พ.ศ.

นายแพทย์รุ่งเรือง กิจผาติ ผู้อำนวยการสำนักโรคติดต่อทั่วไป ในฐานะผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการฯ

นำเสนอ

สืบเนื่องจากระเบียบวาระที่ ๔.๑ โดยความตามมาตรา ๓๙ ในการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ เมื่อมีเหตุอันสมควรหรือมีเหตุสงสัยว่าพาหนะนั้นมาจากท้องที่หรือเมืองท่าใดนอกราชอาณาจักรที่มีโรคระบาด ให้เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อประจำด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศมีอำนาจหน้าที่ ดัง(๒) ให้เจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะที่เข้ามาในราชอาณาจักรยื่นเอกสารต่อเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อประจำด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ

หลักเกณฑ์ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ กรณีมีเหตุอันสมควรหรือมีเหตุสงสัยว่าพาหนะใดมาจากท้องที่หรือเมืองท่าใดนอกราชอาณาจักร ที่มีโรคระบาดเมื่อพาหนะนั้นได้เข้ามาในราชอาณาจักรแล้ว ให้เจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะยื่นเอกสารต่อ เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อประจำด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ ณ ที่ทำการของด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศนั้นทันที ดังนี้

วิธีการ ...

วิธีการ เมื่อเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อประจำด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศได้ตรวจสอบเอกสารที่ได้รับจากเจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะครบถ้วนแล้ว กรณีมีเหตุอันสมควร ให้เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อประจำด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศดำเนินการตรวจตราพาหนะ ผู้เดินทาง สิ่งของ หรือสัตว์ที่มากับพาหนะดังกล่าว หากตรวจตราแล้วไม่พบสิ่งอันอาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน ให้เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อประจำด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศมีคำสั่งอนุญาตให้พาหนะนั้นเข้าเทียบท่าจอดเทียบ หรือขนถ่ายสินค้าขึ้นหรือลงได้แล้วแต่กรณี

ในกรณีที่พบสิ่งอันอาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน ให้เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อประจำด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศมีคำสั่งให้เจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะแก้ไข ปรับปรุง หรือดำเนินการใดๆ เพื่อป้องกันและควบคุมการแพร่ของโรคติดต่อ โดยเจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น หากเจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะละเลยหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อประจำด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ ให้เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อประจำด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศดำเนินการแทน โดยให้เจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะชดใช้ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการแทนดังกล่าวตามจำนวนที่จ่ายจริง หรืออาจมีคำสั่งไม่อนุญาตให้พาหนะนั้นเข้าเทียบท่า จอดเทียบ หรือขนถ่ายสินค้าขึ้นหรือลงได้แล้วแต่กรณี

เงื่อนไข

(๑) กรณีพาหนะทางน้ำ

(ก) หนังสือสำแดงสุขอนามัยของการเดินทางโดยพาหนะทางน้ำตามแบบ ต. ๓

(ข) หนังสือรับรองการยกเว้นการควบคุมสุขาภิบาลเรือ หรือหนังสือรับรองการควบคุมสุขาภิบาล

เรือตามแบบ ต. ๔

(ค) ใบรับรองสุขลักษณะของคอนเทนเนอร์/ตู้บรรจุทุกสินค้าตามแบบ ต. ๕ (กรณีที่บรรจุทุกคอนเทนเนอร์/ตู้บรรจุทุกสินค้า)

(ง) รายชื่อผู้เดินทางตามแบบ ต. ๖

(๒) กรณีพาหนะทางบก

(ก) ใบรับรองสุขลักษณะของคอนเทนเนอร์/ตู้บรรจุทุกสินค้า ตามแบบ ต.๕ (กรณีที่บรรจุทุกคอนเทนเนอร์/ตู้บรรจุทุกสินค้า)

(ข) รายชื่อผู้เดินทางตามแบบ ต. ๖

(ค) รายงานเรื่องสุขภาพของผู้เดินทางตามแบบ ต. ๘

(๓) กรณีพาหนะทางอากาศ

(ก) ใบรับรองสุขลักษณะของคอนเทนเนอร์/ตู้บรรจุทุกสินค้า ตามแบบ ต. ๕ (กรณีที่บรรจุทุกคอนเทนเนอร์/ตู้บรรจุทุกสินค้า)

(ข) รายชื่อผู้เดินทางตามแบบ ต. ๖

(ค) รายงานเรื่องสุขภาพของผู้เดินทาง ตามแบบ ต. ๗

กรณีที่พาหนะมาจากท้องที่หรือเมืองท่าใดนอกราชอาณาจักรที่ได้รับผลกระทบจากโรคติดต่อซึ่งได้ระบุไว้ในรายงานระบาดวิทยาประจำสัปดาห์ขององค์การอนามัยโลก ให้เจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะดำเนินการให้ผู้เดินทางกรอกข้อมูลตามแบบคำถามรายงานด้านสุขภาพของผู้เดินทาง (แบบ ต. ๙) และยื่นเอกสารดังกล่าวต่อเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อประจำด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศด้วย

ประธาน ได้ขอให้นายแพทย์โอภาส การย์กวินพงศ์ ขยายความที่มาร่างกฎกระทรวงฉบับนี้

นายแพทย์โอภาส ...

นายแพทย์โอภาส การย์กวินพงศ์ ขอให้ที่ประชุมพิจารณาความตามมาตรา ๓๙ วรรค ๒ ให้เจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะที่เข้ามาในราชอาณาจักรยื่นเอกสารต่อเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อประจำด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ และขอให้ที่ประชุมดู แบบรายการ ต. ๑ - ต. ๑๐ ประกอบ คำอธิบายรายละเอียดการปฏิบัติ ที่แนบท้าย เพิ่มเอกสารประกอบการประชุม

ประธาน ขอให้คณะกรรมการหรือผู้แทนในที่ประชุม ให้ความเห็น ซึ่งมีคณะกรรมการหรือผู้แทน ชักถามและให้ข้อคิดเห็น โดยสรุปดังนี้

๑. ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีข้อซักถามและหารือในที่ประชุมว่า สืบเนื่องจากร่างกฎกระทรวงที่ ๔.๑, ๔.๒ และ ๔.๓ เป็นร่างที่มีความเกี่ยวพันกัน อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๙ (๑) (๒) และ (๕) โดยในฉบับที่ ๔.๑ นั้นไม่ขัดข้องในหลักการ แต่ในร่างกฎกระทรวงฉบับที่ ๔.๒ นี้ (ต่อเนื่องจาก ๔.๑) เป็นมาตรา ๓๙ (๒) ระบุแต่ให้ยื่นเอกสาร แต่ส่วนท้ายกฎกระทรวงฉบับ ๔.๒ ที่เขียนว่า “ให้เจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะชดใช้ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการแทนดังกล่าวตามจำนวนที่จ่ายจริง” จะเป็นส่วนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๑ เกี่ยวกับการเก็บค่าใช้จ่าย และมาตรา ๔๒ เกี่ยวกับเรื่องภูมิคุ้มกัน ซึ่งเกินบทบัญญัติในมาตรา ๓๙ ดังนั้นต้องไปกำหนดแยก ในกรอบการดำเนินการของกรมควบคุมโรค ตามมาตรา ๓๙ ในที่นี้ได้เขียนเชื่อมโยงไปถึงมาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๑ ซึ่งในมาตรา ๔๐ เป็นการดำเนินการเกินบทอาศัยอำนาจ

ประธาน ตั้งข้อสังเกตว่า หากจะยกร่างเรื่องค่าใช้จ่ายในฉบับนี้อาจต้องใช้ฐานอำนาจตามมาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๑ ด้วย และขอให้ทางกลุ่มกฎหมายให้ความเห็นในประเด็นนี้

ผู้อำนวยการศูนย์กฎหมาย กรมควบคุมโรค ชี้แจงว่า เอกสาร ๔.๒ เป็นกฎกระทรวงอาศัยมาตรา ๕ และ ๓๙ วรรคสองเท่านั้น ร่างกฎกระทรวงในข้อ ๓ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๔ ในการออกอนุบัญญัติ ทางฝ่ายเลขานุการรับไปดำเนินการและปรับข้อ ๓ ออก

ประธาน ให้ฝ่ายเลขานุการ ตัดข้อ ๓ ในร่างกฎกระทรวงออก ซึ่งถ้อยคำเกินกว่าอำนาจไม่ได้อาศัยมาตรา ๓๙ วรรคสองเป็นฐานอำนาจ

มติที่ประชุม :

๑. เห็นชอบ ให้ฝ่ายเลขานุการ ตัดข้อ ๓ ในร่างกฎกระทรวงออก

๒. เห็นชอบในหลักการ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้เจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะที่เข้ามาในราชอาณาจักรยื่นเอกสารต่อเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อประจำด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ พ.ศ. และดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๔.๓ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการห้ามเจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะนำผู้เดินทางซึ่งไม่ได้รับการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ.

นายแพทย์รุ่งเรือง กิจผาติ ผู้อำนวยการสำนักโรคติดต่อทั่วไป ในฐานะผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการฯ นำเสนออาศัยความตามมาตรา ๓๙ อนุมาตรา (๕) ห้ามเจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะนำผู้เดินทางซึ่งไม่ได้รับการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการเข้ามาในราชอาณาจักร โดยมีหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไข ดังนี้

หลักเกณฑ์ ...

หลักเกณฑ์ กรณีที่เจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะจะนำ ผู้เดินทางจากท้องที่หรือเมืองท่าไดนอกราชอาณาจักรที่มีหรือสงสัยว่ามีโรคติดต่ออันตรายหรือโรคระบาดเกิดขึ้นเข้ามาในราชอาณาจักร ให้เจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะตรวจสอบเอกสารรับรองการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขประกาศกำหนดของผู้เดินทางทุกคนก่อนให้ขึ้นพาหนะ แล้วแจ้งรายชื่อผู้เดินทางที่ได้รับการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคต่อเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อประจำด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ก่อนพาหนะนั้นเดินทางถึงด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ ตามแบบรายงานรายชื่อผู้เดินทางที่ได้รับการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค (แบบ ต. ๑๐) ท้ายกฎกระทรวงนี้ โดยมีเงื่อนไขดังนี้

วิธีการ ข้อ ๔ เมื่อได้มีการตรวจสอบตามข้อ ๒ แล้วพบว่าผู้เดินทางซึ่งไม่ได้รับการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค ให้เจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะห้ามผู้เดินทางดังกล่าวขึ้นพาหนะและแจ้งให้ผู้เดินทางดังกล่าวเลื่อนการเดินทางออกไปเพื่อให้ได้รับการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคก่อนขึ้นพาหนะ

ข้อ ๕ หากปรากฏในภายหลังว่าผู้เดินทางซึ่งไม่ได้รับการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคเดินทางมากับพาหนะมาจนถึงด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศไม่ว่าด้วยเหตุผลใด ให้เจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะเป็นผู้รับผิดชอบนำผู้เดินทางดังกล่าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร

เงื่อนไข

(๑) กรณีพาหนะทางน้ำ ให้แจ้งไม่น้อยกว่าสี่ชั่วโมงก่อนพาหนะนั้นจะเข้ามาถึงด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ

(๒) กรณีพาหนะทางบก ให้แจ้งไม่น้อยกว่าหนึ่งชั่วโมงก่อนพาหนะนั้นจะเข้ามาถึงด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ

(๓) กรณีพาหนะทางอากาศ ให้แจ้งไม่น้อยกว่าสี่ชั่วโมงก่อนพาหนะนั้นจะเข้ามาถึงด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ

ผู้เดินทางซึ่งไม่ได้รับการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคตามข้อ ๒ อาจได้รับการยกเว้นให้เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรได้ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) กรณีที่ผู้เดินทางดังกล่าวมีเอกสารรับรองจากแพทย์ผู้ทำการตรวจวินิจฉัยแสดงต่อเจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะว่าเป็นผู้ที่อยู่ระหว่างการตั้งครรภ์ หรือเป็นผู้ที่มีอาการแพ้สารโปรตีนจากไข่ขาว หรือเป็นผู้ที่มีอาการภูมิคุ้มกันบกพร่อง หรือเป็นผู้ที่อยู่ระหว่างการให้เคมีบำบัด

(๒) กรณีที่ผู้เดินทางดังกล่าวมีข้อจำกัดทางศาสนาเมื่อผู้เดินทางตามวรรคหนึ่ง (๑) หรือ (๒) ได้เดินทางเข้ามาถึงด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศแล้ว ให้เจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะนำผู้เดินทางมารายงานตัวต่อเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อประจำด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ในระหว่างที่ผู้เดินทางอยู่ในราชอาณาจักร ให้ผู้เดินทางดำเนินการตามแนวทางหรือวิธีการที่กรมควบคุมโรคประกาศกำหนด

นายแพทย์โอภาส การย์กวินพงศ์ ได้อธิบายเพิ่มเติมถึงเหตุผลว่าที่ต้องมีกฎกระทรวงฉบับนี้

การป้องกันโรคติดต่อที่สำคัญคือ การสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคโดยการฉีดวัคซีน ซึ่งวัคซีนเป็นเครื่องมือในการป้องกันโรคที่มีประสิทธิภาพมาก วัคซีนป้องกันโรคมียาหลายชนิด เช่น วัคซีนป้องกันโรคไข้เหลือง ตามที่มีข้อตกลงระหว่างประเทศว่าต้องให้ผู้เดินทางจากประเทศเขตติดโรคติดต่อที่ป้องกันได้ด้วยวัคซีนบางชนิด จำเป็นต้องได้รับวัคซีนก่อนเดินทางไปประเทศอื่น เพื่อป้องกันไม่ให้โรคแพร่กระจาย ดังนั้น ขอยกตัวอย่างเรื่องโรคไข้เหลืองเป็นตัวอย่างในการนำเสนอ แต่กรณีโรคอื่นๆ ก็ใช้กฎระเบียบนี้เช่นเดียวกัน

ประธาน ขอให้คณะกรรมการให้ความเห็น ซึ่งมีคณะกรรมการหรือผู้แทน ชักถามและให้ความเห็นดังต่อไปนี้

๑. ผู้แทนเลขาธิการฯ ...

๑. ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา มีข้อซักถามว่า

เอกสารข้อ ๓ (๑) กรณีที่ผู้เดินทางดังกล่าวมีเอกสารรับรองจากแพทย์ผู้ทำการตรวจวินิจฉัยแสดงต่อเจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะว่าเป็นผู้ที่อยู่ระหว่างการตั้งครุภรณ์ หรือเป็นผู้ที่มีอาการแพ้สารโปรตีนจากไข่ขาว หรือเป็นผู้ที่มีอาการภูมิคุ้มกันบกพร่อง หรือเป็นผู้ที่อยู่ระหว่างการให้เคมีบำบัด (๒) กรณีที่ผู้เดินทางดังกล่าวมีข้อจำกัดทางศาสนา มีข้อซักถามว่า

- ใครจะเป็นผู้รับรองและถ้าไม่ได้รับวัคซีนจากกรณี (๑) (๒) มีกรณีอื่นอีกหรือไม่
- ในทางปฏิบัติใครเป็นผู้วินิจฉัยหรือส่งให้ใครวินิจฉัยหรือตรวจจากเอกสารเท่านั้น
- ประเด็นต่อเนื่องเกี่ยวกับค่าใช้จ่าย
- ใน ข้อ ๓ (๑) มีข้อจำกัดทางการแพทย์อื่นๆด้วยหรือไม่ และมีข้อยกเว้นกรณีไม่อยู่ใน ๔ กลุ่ม สามารถเพิ่มเติมอื่นๆได้หรือไม่

ประธาน มอบกรมควบคุมโรคชี้แจงในทางวิชาการ

ผู้อำนวยการสำนักโรคติดต่อวิทยา กรมควบคุมโรค ชี้แจงว่า ในหลักการ หากผู้เดินทางมาจากพื้นที่เสี่ยงและไม่ได้รับวัคซีน ไม่อนุญาตให้เข้ามาในประเทศ ไม่ว่าจะกรณีใดๆทั้งสิ้น แต่ในข้อ ๓ ได้เปิดช่องไว้ว่า บางครั้งมีกรณีที่มีความจำเป็นจริงๆ ที่อาจทำให้คนบางคนมีความจำเป็นที่ไม่สามารถได้รับวัคซีนได้ แต่มีความจำเป็นต้องเดินทางเข้าประเทศ โดยทั่วไปคนที่จะมีโอกาสไม่ได้รับวัคซีนในช่วงระยะเวลาก่อนเดินทางประมาณ ๒ - ๓ สัปดาห์ อาทิ หญิงตั้งครรภ์ แต่ไม่ได้หมายความว่า ในขณะที่ตั้งครุภรณ์จะไม่ได้รับวัคซีนได้ทุกชนิด วัคซีนบางชนิดสามารถให้ได้ในหญิงตั้งครรภ์ ส่วนเรื่องของการแพ้โปรตีนจากไข่ขาว วัคซีนที่ทำจากไข่ขาว หากแพ้ก็ไม่จำเป็นต้องได้รับ เป็นข้อยกเว้นที่สำคัญได้ เรื่องของอาการภูมิคุ้มกันบกพร่อง บางอย่างก็มีความจำเป็นจริงๆ หากเชื่อมโยงกรณีผู้ที่เป็นโรคเอดส์สามารถรับวัคซีนได้ทุกตัว ยกเว้นว่าในขณะที่นั้นจะมีภูมิต้านทานต่ำมากๆ ส่วนเรื่องเคมีบำบัดในบางกรณีแค่นั้นทั้งหมดที่กล่าวมา เป็นเรื่องที่ต้องพิจารณาไม่ได้หมายความว่า ยกเว้นในทุกกรณี จะต้องมีการวินิจฉัยที่ด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ

ประธาน กล่าวถึงเมื่อผู้เดินทางตามวรรคหนึ่ง (๑) หรือ (๒) ได้เดินทางเข้ามาถึงด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ แล้ว ให้เจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะนำผู้เดินทางมารายงานต่อเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อประจำด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ในระหว่างที่ผู้เดินทางอยู่ในราชอาณาจักร ให้ผู้เดินทางดำเนินการตามแนวทางหรือวิธีการที่กรมควบคุมโรคประกาศกำหนด ซึ่งอาจจะเพิ่มเติมว่าถ้ามารายงานตัวจะต้องปฏิบัติอย่างไร จะมีแนวทางปฏิบัติเพิ่มเติมหรือไม่

ผู้อำนวยการสำนักโรคติดต่อทั่วไป อธิบายเพิ่มเติมในทางปฏิบัติว่า

ยกตัวอย่าง ผู้เดินทางที่มาจากพื้นที่ติดโรคไข้เหลือง และมีภาวะตั้งครุภรณ์อยู่ในบางรายมีหลักฐานเป็นที่ประจักษ์ และมีหลักฐานเช่นใบรับรองแพทย์ว่าตั้งครุภรณ์ บางรายไม่สามารถมองเห็นว่าตั้งครุภรณ์ และไม่มีหลักฐานแสดงเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อ ณ ด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศ จะต้องนำผู้เดินทางรายนั้นไปตรวจที่คลินิกที่มีแพทย์ประจำอยู่เพื่อยืนยันและอนุญาตไม่ได้รับวัคซีน และเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อฯ ได้ให้คำแนะนำในการปฏิบัติตน เพื่อมิให้แพร่เชื้อและเพื่อป้องกันสุขภาพคนในประเทศและดูแลสุขภาพของผู้เดินทางด้วย จากที่ได้กล่าวมานี้เป็นวิธีการปฏิบัติ ก่อนที่กฎกระทรวงฉบับนี้จะประกาศ และจะมีการพัฒนาระบบต่อไป

ประธานกล่าวประเด็นใน ข้อ ๓ ยกเว้นจากข้อ ๒ (๑) ต้องมีใบรับรองแพทย์ (๒) มีการพิสูจน์ทราบทางศาสนา ในข้อจำกัด และตามที่ผู้อำนวยการสำนักโรคติดต่อทั่วไปอธิบายเพิ่มเติม แม้ว่า (๑) (๒) ในส่วนของข้อ ๓ เจ้าหน้าที่ก็ยังสามารถใช้ดุลพินิจพิจารณาพิสูจน์เพื่อวินิจฉัยเพิ่มเติม กรณีอื่นๆ ซึ่งอาจเป็นปัญหาในทางปฏิบัติ ให้อยู่ในดุลพินิจของเจ้าพนักงานฯ

ผู้อำนวยการสำนักโรคติดต่อวิทยา กรมควบคุมโรค ชี้แจงว่า ประเด็น กรณีอื่นๆ น่าจะเพิ่มข้อยกเว้นได้ แต่ต้องทำความเข้าใจกับผู้ปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง แต่สรุปโดยหลักการจะไม่นำผู้เดินทางที่มาจากพื้นที่เขตติดโรคเข้ามาประเทศ

๒. ผู้แทนกรมป้องกันฯ ...

๒. ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มีข้อซักถามวิธีการปฏิบัติใน (๒) ส่วนใหญ่เจออะไรบ้าง

นายแพทย์โอภาส การย์กวินพงศ์ ชี้แจงว่า กรณีส่วนใหญ่ ผู้เดินทางที่นับถือศาสนาอิสลาม และวัคซีนที่มีผลิตภัณฑ์จากสุกร ถ้าทราบว่าผู้เดินทางนับถือศาสนาอิสลาม จะไม่บังคับเป็นต้น

๓. ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ทวีปประเด็น ข้อจำกัดทางศาสนา เป็นหลักปฏิบัติอยู่แล้ว สามารถควบคุมได้ตั้งแต่ต้นทาง แสดงว่าก่อนที่จะเข้ามา ผู้เดินทางต้องรู้อยู่แล้วว่าต้องดำเนินการอย่างไร พอมีข้อจำกัดในทางศาสนาเหมือนเป็นการปล่อยฟรี และประเด็น ข้อ ๕ หากปรากฏในภายหลังว่าผู้เดินทางซึ่งไม่ได้รับการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคเดินทางมา กักพำนักมาจนถึงด่านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศไม่ว่าด้วยเหตุผลใดให้เจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะเป็นผู้รับผิดชอบนำผู้เดินทางดังกล่าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักรเป็นประเด็นเดียวกับ มาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๔ ไม่แน่ใจว่า ข้อ ๕ จำเป็นต้องเขียนหรือไม่

นายแพทย์โอภาส การย์กวินพงศ์ เห็นด้วยกับผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าในข้อ ๕ ไม่จำเป็นต้องเขียนในกฎกระทรวง ส่วนกรณีข้อจำกัดทางศาสนา ในทางปฏิบัติขณะนี้ ยังไม่เป็นปัญหาขนาดนั้น อย่างไรก็ตามการดำเนินการปฏิบัติตามคำแนะนำของกฏอนามัยระหว่างประเทศ

ประธาน กล่าวโดยสรุป ให้ฝ่ายเลขาฯปรับแก้ไข ข้อ ๓ (๑) ประเด็น ๔ กลุ่มต้องมีเอกสารรับรองพิจารณาเพิ่มเติมเงื่อนไขหรือข้อจำกัดอื่นที่จะเป็นผลเสียหากได้รับวัคซีนและอยู่ในดุลยพินิจของเจ้าพนักงานวินิจฉัยเพิ่มเติมได้

มติที่ประชุม :

๑. เห็นชอบ ให้ฝ่ายเลขานุการฯปรับแก้ไข ข้อ ๓ (๑) ประเด็น ๔ กลุ่ม *ว่าเป็นผู้ที่อยู่ระหว่างการตั้งครรภ์หรือเป็นผู้ที่มีอาการแพ้สารโปรตีนจากไข่ขาว หรือเป็นผู้ที่มีอาการภูมิคุ้มกันบกพร่อง หรือเป็นผู้ที่อยู่ระหว่างการให้เคมีบำบัด* พิจารณาเพิ่มเติมเงื่อนไขหรือข้อจำกัดอื่นที่จะเป็นปัญหาหากได้รับวัคซีนและอยู่ในดุลยพินิจของเจ้าพนักงานวินิจฉัยเพิ่มเติมได้

๒. เห็นชอบในหลักการ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการห้ามเจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะ นำผู้เดินทางซึ่งไม่ได้รับการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ.

นายแพทย์โอภาส การย์กวินพงศ์ เสนอเรื่องพิจารณา ในระเบียบวาระที่ ๔.๔ และขออนุญาตท่านประธาน ขอให้ผู้ช่วยฝ่ายเลขาฯ นายแพทย์ธนรักษ์ ผลิพัฒน์ ผู้อำนวยการสำนักกระบาดวิทยา เป็นผู้นำเสนอในรายละเอียด

๔.๔ ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขในการสอบสวนโรคติดต่ออันตราย หรือโรคระบาด พ.ศ.

นายแพทย์ธนรักษ์ ผลิพัฒน์ ผู้อำนวยการสำนักกระบาดวิทยา ในฐานะผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการฯ นำเสนอ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ มาตรา ๗ (๒) และมาตรา ๓๔ วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการโรคติดต่อแห่งชาติ จึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้ **ที่มา มาตรา ๗ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมีอำนาจประกาศกำหนด ดังต่อไปนี้ อนุมาตรา (๒) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินการหรือออกคำสั่ง และการสอบสวนโรค** อาศัยอำนาจตามความใน มาตรา ๓๔ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ เมื่อเกิดโรคติดต่ออันตรายหรือโรคระบาดหรือมีเหตุสงสัยว่าได้เกิดโรคติดต่ออันตรายหรือโรคระบาดในเขตพื้นที่ใด ให้เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อในพื้นที่นั้น มีอำนาจที่จะดำเนินการเองหรือออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ผู้ใดดำเนินการ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๓๔

(๑) ให้ .. มารับการ ...

- (๑) ให้...มารับการตรวจหรือรักษา
- (๒) ให้ผู้.....ได้รับการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค
- (๓)ให้นำศพหรือซากสัตว์.....ไปรับการตรวจ หรือจัดการทางการแพทย์
- (๔) ให้เจ้าของกำจัดความติดโรค
- (๕) ให้เจ้าของ...กำจัดสัตว์ แมลง หรือตัวอ่อนของแมลง
- (๖) ห้าม.....ก่อให้เกิดสภาวะที่ไม่ถูกสุขลักษณะ
- (๗) ห้ามผู้ใดเข้าไปหรือออกจากที่เอกเทศ
- (๘) เข้าไปในบ้าน โรงเรือน สถานที่ หรือพาหนะ

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินการหรือออกคำสั่งตามวรรคหนึ่ง และการสอบสวนโรคตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

ประธาน เปิดโอกาสให้คณะกรรมการให้ความเห็น มีคณะกรรมการหรือผู้แทน ชักถามและให้ความเห็นดังต่อไปนี้

๑. ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ กล่าวว่า เห็นด้วยในสาระสำคัญในรายละเอียด แต่มีข้อสงสัยออกเป็นประกาศกระทรวงสาธารณสุขไม่ใช่คำสั่งออกเป็นประกาศของคณะกรรมการฯ โดยปกติการออกประกาศโดยคณะกรรมการทางกฎหมายจะออกเป็นประกาศคณะกรรมการนั้นๆ

๒. ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ชี้แจงว่า

ในพระราชบัญญัติฉบับนี้ ให้รัฐมนตรีเป็นผู้ออกประกาศเป็นประกาศกระทรวง ให้คณะกรรมการให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๗ (๒) โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการเป็นประกาศของรัฐมนตรีกระทรวงสาธารณสุข และมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่าต่อไปประกาศต่างๆอาจไม่ได้พิจารณาจึงขอเสนออธิบดีกรมควบคุมโรค รักษาการประกาศ เป็นประเด็นการรับมอบอำนาจให้อธิบดีในการจัดการปัญหาเบื้องต้น

ประธาน กล่าวสรุป ตามที่ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนออธิบดีกรมควบคุมโรค รักษาการประกาศขอให้ทางกรมควบคุมโรค ให้ความเห็น

นายแพทย์โอภาส การย์กวินพงศ์ ให้ความเห็นว่า เห็นด้วยที่เสนออธิบดีกรมควบคุมโรค รักษาการประกาศเพื่อความคล่องตัวในการจัดการปัญหาเบื้องต้น หากที่ประชุมมีมติเห็นชอบ จะปรับแก้ไข และดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๓. ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ในฐานะผู้เข้าร่วมประชุม มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า คำสั่งในมาตรานี้ เป็นคำสั่งอาศัยอำนาจทางปกครอง สังเกตเห็นว่ามาตรา ๗ (๒) ส่วนใหญ่เป็นการดำเนินการตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไข การสอบสวนโรค แต่การออกคำสั่งในที่นี้สังเกตว่า ยังขาดกระบวนการ แต่ถ้าทางคณะกรรมการเห็นว่าครอบคลุมหมดแล้ว ก็รับหลักการในเบื้องต้นได้ แต่กลุ่มกฎหมายอาจมีความเห็นในตอนเสนอรัฐมนตรี

ผู้อำนวยการสำนักกระบาดวิทยา ชี้แจงว่า การดำเนินการหรือออกคำสั่ง จะแยกอยู่คนละฉบับ ซึ่งการออกคำสั่งอยู่ในระเบียบวาระที่ ๔.๕

ประธาน กล่าวโดยสรุปมติที่ประชุม และประเด็นมอบอำนาจเชื่อมโยงในระเบียบวาระที่ ๔.๕ และ มอบฝ่ายเลขาฯ ดำเนินการต่อ

มติที่ประชุม :

๑. เห็นชอบ ให้ฝ่ายเลขาฯปรับแก้เพิ่มเติมเกี่ยวกับการรับมอบอำนาจหน้าที่อธิบดี กรมควบคุมโรค ในรักษาการประกาศ

๒. เห็นชอบในหลักการ ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสอบสวนโรคติดต่ออันตราย หรือโรคระบาด พ.ศ.

นายแพทย์โอภาส ...

นายแพทย์โอกาส การย์กวิณพงศ์ เสนอเรื่องพิจารณา ในระเบียบวาระที่ ๔.๕ และขออนุญาตท่านประธาน ขอให้
ผู้อำนวยการศูนย์กฎหมาย กรมควบคุมโรค เป็นผู้นำเสนอในรายละเอียด

๔.๕ ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินการหรือออกคำสั่งของเจ้า
พนักงานควบคุมโรคติดต่อ พ.ศ.

นางสาวอังคณา บริสุทธิ์ ผู้อำนวยการศูนย์กฎหมาย กรมควบคุมโรค นำเสนอ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ มาตรา ๗ (๒) และมาตรา ๓๔ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการโรคติดต่อแห่งชาติจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ที่มา มาตรา ๗ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ
มีอำนาจประกาศกำหนด (๒) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินการหรือออกคำสั่ง และการสอบสวนโรคเชื่อมโยง
มาตรา ๗ กับ มาตรา ๓๔ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ เมื่อเกิดโรคติดต่ออันตรายหรือโรคระบาดหรือ
มีเหตุสงสัยว่าได้เกิดโรคติดต่ออันตรายหรือโรคระบาดในเขตพื้นที่ใด ให้เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อในพื้นที่นั้นมีอำนาจที่
จะดำเนินการเองหรือออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ผู้ใดดำเนินการ ดังต่อไปนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินการ
หรือออกคำสั่งตามวรรคหนึ่ง และการสอบสวนโรคตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบ
ของคณะกรรมการ

ประธาน ขอให้คณะกรรมการให้ความเห็น มีคณะกรรมการหรือผู้แทน ชักถามและให้ความเห็น ดังต่อไปนี้

๑. ประธาน กล่าวในข้อ ๘ ก่อนเข้าดำเนินการตามข้อ ๗ ให้เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อมีคำเตือนเป็นหนังสือถึงผู้อยู่
ในบังคับของคำสั่งให้กระทำการหรือละเว้นกระทำการตามคำสั่งภายในระยะเวลาที่กำหนดตามสมควรแก่กรณี คำเตือน
ดังกล่าวจะกำหนดไปพร้อมกับคำสั่งก็ได้ ประธาน มีข้อสังเกต และข้อซักถามดังนี้

ประเด็นที่ ๑. จะมีแนวทางปฏิบัติ หรือไม่ เนื่องจากเป็นคำสั่ง และอาจรอนสิทธิส่วนบุคคล

ประเด็นที่ ๒. ในข้อ ๑๐ กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการป้องกันหรือควบคุมการแพร่ของโรคติดต่อ
อันตรายหรือโรคระบาดทันที หรือมีกรณีที่เกิดหรืออาจเกิดความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะอย่างร้ายแรง เจ้าพนักงาน
ควบคุมโรคติดต่ออาจเข้าดำเนินการโดยไม่ต้องออกคำสั่งตามข้อ ๒ หรือคำเตือนตามข้อ ๘ ก่อนก็ได้ แต่ทั้งนี้ต้องกระทำ
โดยสมควรแก่เหตุและภายในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของตน ข้อซักถาม คือ ทำอย่างไรให้เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อ
ปฏิบัติการให้มีประสิทธิภาพ กระทำโดยอยู่ในดุลพินิจเช่นกัน ถ้าดุลพินิจดี จะมีประสิทธิภาพในการควบคุม หรือไม่เกิด
การรอนสิทธิ กรณีแบบนี้จะให้สมดุลกันอย่างไร ข้อกังวลคือการรอนสิทธิกับกลไกการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคล

ประเด็นที่ ๓ ภาพโดยรวม พอออกเป็นประกาศกระทรวง โดยการออกคำสั่ง ในหลักการคือคำสั่งทางปกครอง มีการ
คุ้มครองฉุกเฉินใน ๒๔ ชั่วโมง จะสมดุลกันอย่างไร

ผู้อำนวยการสำนักโรคระบาดวิทยา ชี้แจงว่า ประเด็นที่ ๑ ขึ้นกับโรคในที่นี่คือโรคอะไร ความจำเป็นเร่งด่วนในการ
ดำเนินการเกี่ยวข้องกับระยะฟักตัวของโรค และเป็นจุดที่นำมาบริหารจัดการ ในการควบคุมโรค คำสั่งในการดำเนินการกับ
โรคใดๆ ไม่ควรเกิน ๑ ใน ๔ ของระยะฟักตัว ยกตัวอย่างเช่น โรคหนึ่งมีระยะฟักตัว ๔ วัน แปลว่าคน ที่รับคำสั่งจะต้อง
ดำเนินการภายใน ๑ วัน ถ้าโรคหนึ่งระยะฟักตัว ๑๒ วัน ก็ต้องดำเนินการภายใน ๓ วัน เป็นต้น ในหลักการกฎหมายฉบับนี้
ไม่ได้เพื่อตัวบุคคล แต่เป็นเพื่อส่วนรวม ส่วนประเด็นที่ ๒ ข้อที่ ๑๐ ในช่วงเวลาระยะหนึ่งจะเกิดสมดุลทั้งสองอย่าง เรื่องของ
สิทธิของบุคคลกับเรื่องของสิทธิของสาธารณะ ยกตัวอย่าง กรณีมีผู้ป่วยไข้ซิกา (Zika) ๑ ราย ในรัศมี ๔๐๐ เมตร
มีการดำเนินการและไม่ดำเนินการควบคุมป้องกัน ๒ กรณี

๑) หากมีหญิงตั้งครรภ์ได้รับเชื้อ จากการไม่กำจัดยุงหรือลูกน้ำ ในพื้นที่ที่เหมาะสม จะเกิดผลกระทบ
คือ มีลูกที่มีภาวะสมองเล็ก เหตุการณ์นี้ หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ป้องกันควบคุม จะมีผลอย่างไร เกิดการรอนสิทธิไม่มาก
แต่เกิดผลกระทบสูง

๒) แต่กรณี ...

๒) แต่กรณีที่มีการรอนสิทธิรุนแรง เช่น กักกัน ไม่ให้เดินทางออกพื้นที่หลายวันขึ้นกับว่าเกิดโรคอะไร ผลกระทบของโรคต่อผู้ป่วยหรือบุคคลข้างเคียงก็จะไม่มาก เป็นเรื่องที่ยืนยันอยู่กับดุลพินิจจริงๆ ส่วนเรื่องการคุ้มครองสิทธิของบุคคลต่อการฟ้องร้อง ถ้ารุนแรงมากอาจมีการฟ้องร้องได้ จะต้องสร้างความเข้าใจกับทุกฝ่ายว่าสามารถเกิดขึ้นได้ ทั้งสองกรณี

๒. กรรมการแพทยสภา ให้ข้อสังเกตทางกฎหมายว่า การปล่อยว่างไว้แบบไม่มีเงื่อนไข ซึ่งประกาศกระทรวงจะ รัศุมพอสสมควร จึงขอสอบถามว่า คณะกรรมการชุดนี้มีอำนาจออกแบบประกาศนี้หรือไม่

๓. ประธาน ตั้งข้อสังเกตว่า ทำเร็ว ทำมาก ทำให้ครอบคลุม คือความสำเร็จ พอออกเป็นกฎหมายสภาการบังคับใช้ เรื่องสิทธิ และกลไกของศาลปกครอง ทำให้ชะลอหรือคุ้มครอง ทำให้เกิดประสิทธิผลต่อการควบคุมโรคหรือไม่

๔. ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ให้ความเห็นว่า ตามมาตรา ๓๔ (๑) - (๘) มีเรื่องใดจำเป็นต้องออกประกาศ กระทรวง มีกรอบดำเนินการตามกฎหมาย กรอบดำเนินการขั้นตอน ระยะเวลา วิธีการ อย่างไร ถ้าไม่ดำเนินการจะมีวิธีการ ดำเนินการตามกฎหมาย และหากประสบเหตุ สามารถแจ้งโดยตรง หรือออกคำสั่งเป็นหนังสือ เป็นการแสดงหลักฐาน ที่จะสามารถโต้แย้งหรือยืนยันต่อกระบวนการว่าเราไม่ได้สั่งเกินกว่ากฎหมายที่กำหนด

๕. ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กล่าวว่า เข้าใจได้ว่าผู้ร่างได้ศึกษาวิธีการควบคุมกับกฎหมายปกครอง แต่เรื่องของกำหนดระยะเวลาในด้านการปฏิบัติเกี่ยวข้องกับสาธารณสุข ให้ง่ายต่อการปฏิบัติ ให้ร่างอย่างชัดเจนรัศุม เพื่อไม่ให้ขัดต่อกฎหมายกลาง

๖. นายรักไทย งามภักดิ์ เข้าร่วมประชุมจากกรมปศุสัตว์ กล่าวว่า ในส่วนเกี่ยวข้องกับสัตว์ มาตรา ๓๔ (๑) (๒) เป็น ประกาศมิได้เป็นกฎกระทรวง จะกระทบสิทธิพอสสมควรต่อเจ้าของสัตว์ หากดูอำนาจหน้าที่ของกรมปศุสัตว์ และพ.ร.บ. ที่เกี่ยวข้อง ประเด็นกฎหมายคนละเจตนา คงต้องร่วมมือกันดำเนินการ และมีข้อสงสัยในประเด็น การมอบอำนาจ เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อตามข้อ ๖ ได้ระบุว่า *ภายหลังได้แจ้งคำสั่งให้บุคคลผู้อยู่ในบังคับของคำสั่งแล้ว กรณีมีเหตุ อันสมควร เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อผู้ทำคำสั่งอาจเข้าดำเนินการใดๆ เพื่อให้เป็นไปตามคำสั่งของตนได้ หรือจะมอบ อำนาจให้เจ้าหน้าที่ซึ่งอยู่ใต้บังคับบัญชาหรือเจ้าหน้าที่อื่นเป็นผู้ดำเนินการก็ได้* จะขอหารือในที่ประชุมว่าถ้ามีคำสั่ง ทำลายสัตว์ คอกสัตว์ แล้วทางเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อจะมอบอำนาจให้เจ้าหน้าที่อื่น เช่น ปศุสัตว์ทำ ยกตัวอย่าง ตามประกาศนี้ดำเนินการได้หรือไม่ และค่าชดใช้ไม่ได้ระบุไว้

นายแพทย์โอภาส การย์กวินพงศ์ ชี้แจงว่า การจ่ายค่าชดเชยฯ จะอยู่ในกฎกระทรวง ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบ ของคณะกรรมการฯ แล้ว

ผู้อำนวยการสำนักระบาดวิทยา ชี้แจงเพิ่มเติมว่า การมอบอำนาจให้บุคคลอื่นดำเนินการ ตามมาตรา ๓๖ จัดตั้ง หน่วยปฏิบัติการควบคุมโรคติดต่อฯ เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อตามโครงสร้างของพระราชบัญญัติฉบับนี้ สามารถมอบ อำนาจให้กับลูกทีมในหน่วยปฏิบัติการควบคุมโรคติดต่อฯ ปฏิบัติการป้องกัน ควบคุมโรคติดต่อได้ อาทิ ปศุสัตว์เป็นหน่วย ปฏิบัติการควบคุมโรคติดต่อฯ ก็สามารถดำเนินการได้

๗. ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข สอบถามประเด็น ประกาศฉบับนี้ เกี่ยวกับเรื่อง ค่าใช้จ่าย มาตรา ๔๔ ให้เป็นไปตามระเบียบ หรือจะต้องนำมาใส่ในประกาศฉบับนี้ และในข้อ ๘ (๒) และข้อ ๗ คือในอัตรา เหล่านี้ใครเป็นคนกำหนดหลักเกณฑ์การจ่าย มาตรา ๔๘ ค่าทดแทน ใครผู้พิจารณาจ่ายอย่างไร

นายแพทย์โอภาส การย์กวินพงศ์ ชี้แจง เรื่องการจ่ายค่าชดเชยจะมีร่างกฎกระทรวงฯ ซึ่งผ่านคณะกรรมการ เห็นชอบแล้ว และผ่านขั้นรับฟังความคิดเห็นไปแล้ว ซึ่งจะมีในรายละเอียด

ผู้อำนวยการศูนย์กฎหมาย กรมควบคุมโรค ชี้แจงว่า กรณีค่าชดเชยในส่วนนี้ ประกอบด้วย ๒ ส่วน ในวิธีการ ชดเชย จะอยู่ในกฎกระทรวงตามมาตรา ๔๘ เป็นเรื่องของการทดแทน กรณีที่เกิดความเสียหายที่เจ้าพนักงานควบคุม โรคติดต่อเข้าไปดำเนินการควบคุมโรค จะกำหนดหลักเกณฑ์ไว้ว่า ใครจะเป็นผู้พิจารณาจ่ายอย่างไร ส่วนอัตราค่าทดแทน เพื่อชดเชยความเสียหาย จะเป็นประกาศอีกฉบับหนึ่ง ซึ่งต้องอาศัยอำนาจของคณะกรรมการโรคติดต่อแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๔ ให้อำนาจในการพิจารณาเห็นชอบหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข การเบิกจ่ายในส่วนค่าชดเชยค่าทดแทนนี้

จะเป็น ...

จะเป็นร่างอนุบัญญัติอีกฉบับออกมาสอดรับกัน และทางฝ่ายเลขาฯจะรีบกลับไปปรับถ้อยคำเชื่อมโยงการเขียนไปสู่การเบิกจ่ายตรงนั้นอย่างไร

ประธาน กล่าว โดยสรุปตามมาตรา ๔๔ และมาตรา ๔๘ ไม่ควรมาอยู่ในประกาศกระทรวงนี้ เพราะอาศัยอำนาจคนละมาตรา

ประธาน กล่าวสรุปในส่วนของระเบียบวาระที่ ๔.๕ เห็นชอบในหลักการ และมอบฝ่ายเลขาฯรับข้อสังเกตในที่ประชุม วิเคราะห์เทียบเคียง กฎหมายอื่นๆที่เกี่ยวข้อง และปรับถ้อยคำ เพื่อปรับแต่งประกาศกระทรวง ซึ่งไม่เข้าคณะรัฐมนตรี แต่ขึ้นกับดุลพินิจของรัฐมนตรี และให้นำผลการพิจารณาตามระเบียบวาระที่ ๔.๕ มาเสนอในที่ประชุมให้รับทราบด้วยในครั้งต่อไป

มติที่ประชุม :

๑. เห็นชอบ และมอบฝ่ายเลขาฯรับข้อสังเกตในที่ประชุม วิเคราะห์เทียบเคียง กฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง และปรับแก้ถ้อยคำ
๒. ให้นำผลการพิจารณาตามระเบียบวาระที่ ๔.๕ มาเสนอในที่ประชุมให้รับทราบด้วยในครั้งต่อไป
๓. เห็นชอบในหลักการ ร่างประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินการหรือออกคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อ พ.ศ.

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

กำหนดวันประชุมคณะกรรมการโรคติดต่อแห่งชาติครั้งต่อไป ๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมชัชวาทินเรนทร อาคาร ๑ ชั้น ๒ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

มติที่ประชุม : รับทราบ

ปิดประชุม เวลา ๑๒.๐๐ น.

นางอนงนาฏ มโนภิรมย์ นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ
สำนักโรคติดต่อทั่วไป
ผู้สรุปรายงานการประชุม

นายแพทย์รุ่งเรือง กิจผาติ
ผู้อำนวยการสำนักโรคติดต่อทั่วไป
ผู้ตรวจรายงานการประชุม